



Riktlinjer för tillsyn och annan myndighetsutövning av fristående förskolor och annan pedagogisk verksamhet i Norrtälje kommun

Antagna av barn- och skolnämnden 2020-12-07 § 129



Innehåll

1. Tillsynsmyndighetens ansvar.....	3
2. Tillsynens syfte, innehåll och omfattning	3
2.1 Regelbunden tillsyn	3
2.2 Riktad tillsyn.....	3
2.3 Kvalitetsgranskning	3
3. Förebyggande åtgärder.....	4
4. Uppgiftsskyldighet.....	4
5. Dokumentation.....	4
6. Ingripande vid tillsyn	4
6.1 Föreläggande.....	4
6.2 Anmärkning	4
6.3 Avstående från ingripande.....	4
6.4 Återkallelse av godkännandet eller beslutet om rätt till bidrag	5
6.5 Tillfälligt verksamhetsförbud	5
7. Områden som granskas vid tillsynen	5
7.1 Generella förutsättningar	5
7.2 Regelbunden tillsyn i förskolan	5
7.3 Riktad tillsyn.....	6
7.4 Kvalitetsgranskning	6
7.5 Regelbunden tillsyn i annan pedagogisk verksamhet.....	6
7.6 Riktad tillsyn.....	6
8. Barn-och skolnämnden planerar för tillsynen.....	6
Bilaga - sanktionstrappan	7



1. Tillsynsmyndighetens ansvar

Norrtälje kommun har enligt 26 kap. 4 § skollagen (2010:800) tillsynsansvar för fristående förskolor och annan pedagogisk verksamhet vars huvudman kommunen godkänt och förklarat berättigade till bidrag. Utgångspunkten för tillsynen är skollagen och tillhörande författningar. Norrtälje kommun genomför tillsynen systematiskt och kontinuerligt. Syftet är att granska om den fristående huvudmannen uppfyller sina skyldigheter som anges i skollagen och andra författningar som reglerar verksamhetsområdet.

Kommunen har dock inte tillsyn över om verksamheterna följer skollagens bestämmelser om kränkande behandling enligt 6 kap. skollagen eller det som anges för utbildningsanordnare i diskrimineringslagen (2008:567). Det är Skolinspektionen respektive Diskrimineringsombudsmannens tillsynsområden.

2. Tillsynens syfte, innehåll och omfattning

Syftet med tillsynen är att bidra till en likvärdig utbildning för alla barn genom att kontrollera att lagarna följs. Tillsynen utgår från de lagar och regler som gäller för den granskade verksamheten. Tillsynen kan genomföras i olika omfattning och på olika sätt. I Norrtälje kommun innebär det att tillsynen kan genomföras enligt nedan:

2.1 Regelbunden tillsyn

Regelbunden tillsyn innebär en granskning av hur verksamheten uppfyller de regler som gäller och utgår från skollagen, förordningar, läroplanen samt andra tillämpliga lagar och förordningar. När det gäller förskola innefattar den bland annat en prövning av ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet, huvudmannens ekonomiska förutsättningar samt en granskning av hur verksamheten arbetar i riktning mot de nationella målen enligt läroplanen för förskolan (Lpfö – 18).

2.2 Riktad tillsyn

Riktad tillsyn kan bland annat genomföras om kommunen får information om missförhållanden i en verksamhet. Om en riktad tillsyn ska genomföras beror bland annat på hur allvarliga uppgifterna är, om missförhållandena funnits under lång tid samt om huvudmannen känner till uppgifterna och vidtagit åtgärder. En riktad tillsyn kan innebära att kommunen begär in information från huvudmannen eller att ett besök genomförs i den aktuella verksamheten. Besöket kan vid behov genomföras oanmält.

2.3 Kvalitetsgranskning

Kvalitetsgranskning är en särskild granskning av någon utvald del i verksamheten och genomförs mer ingående. Det kan till exempel bedömas som angeläget att granska ett område som är ett utvecklingsområde för den kommunala verksamheten.



3. Förebyggande åtgärder

Som tillsynsmyndighet ingår det att ge råd och vägledning inom tillsynens ram i förebyggande syfte. Det kan till exempel innebära att tillhandahålla information och ge upplysningar om aktuell lagstiftning eller andra regler.

4. Uppgiftsskyldighet

Som tillsynsmyndighet har kommunens tjänstemän rätt till att få tillträde till lokaler eller till handlingar för att bedöma om huvudmannen följer gällande lagstiftning. Varje enskild huvudman samt de som har en anställning hos huvudmannen är skyldiga att lämna upplysningar och tillhandahålla handlingar och annat material till kommunen. Sekretessen hindrar inte att en uppgift lämnas till en myndighet (OSL 10 kap. 28 §).

5. Dokumentation

Varje tillsyn resulterar i ett skriftligt protokoll och ett beslut. I beslutet anges vad tillsynen har kommit fram till och vilka eventuella rättelser huvudmannen behöver göra för att rätta till uppmärksammade brister.

Varje år sammanställs den genomförda tillsynen i en skriftlig rapport för delgivning/redovisning till barn- och skolnämnden.

6. Ingreppande vid tillsyn

Om det visar sig under tillsynen att en verksamhet inte uppfyller lagkraven, får kommunen som tillsynsmyndighet fatta beslut som syftar till att huvudmannen rättar de fel som upptäckts vid granskningen. Besluten varierar beroende på hur allvarligt felet bedöms vara. I skollagen 26 kap. 10-16, 18 och 27 §§ regleras följande ingripanden vid tillsyn

6.1 Föreläggande

Kommunen kan besluta att förelägga en huvudman om verksamheten inte uppfyller de villkor som gäller för ett godkännande/rätt till bidrag. Ett sådant föreläggande gäller omedelbart och innehåller de åtgärder som huvudmannen måste genomföra för att avhjälpa de påtalade bristerna. Föreläggandet anger även en tidpunkt då huvudmannen ska ha rättat till dem. Föreläggandet kan förenas med vite.

6.2 Anmärkning

Kommunen kan istället för att meddela ett föreläggande tilldela en huvudman en anmärkning överträdelsena är mindre allvarliga. Anmärkningen förenas med ett tillägg om att bristen ska rättas till. Om bristen kvarstår vid en ny tillsyn kommer huvudmannen att föreläggas att vidta nödvändiga åtgärder.

6.3 Avstående från ingripande

Kommunen kan avstå från ingripande om överträdelsen är ringa, huvudmannen snabbt vidtar nödvändiga rättelser eller om det finns särskilda skäl mot ett ingripande.



6.4 Återkallelse av godkännandet eller beslutet om rätt till bidrag

Kommunen kan återkalla ett godkännande eller ett beslut om rätt till bidrag om huvudmannen inte följer det som anges i ett föreläggande och missförhållandet är allvarligt.

6.5 Tillfälligt verksamhetsförbud

Kommunen kan utfärda ett tillfälligt verksamhetsförbud om det bedöms finnas en allvarlig risk för barnens hälsa eller säkerhet. Det kan innebära att huvudmannen omedelbart tvingas att stänga hela eller delar av sin verksamhet. Ett tillfälligt verksamhetsförbud får gälla högst i sex månader.

7. Områden som granskas vid tillsynen

7.1 Generella förutsättningar

Huvudmannen ska ge rektor och övrig personal sådana förutsättningar att bedriva verksamhet så att utbildningen i förskolan är likvärdig och av hög kvalitet. Huvudmannen ska arbeta kontinuerligt och systematiskt för att utveckla och förbättra utbildningen. Huvudmannen ska i detta arbete följa upp och analysera förutsättningarna i syfte att kunna besluta om förbättringsåtgärder, och att se till att dessa åtgärder genomförs.

7.2 Regelbunden tillsyn i förskolan

Områden som kan komma att granskas	Lagrum i skollagen
Barngruppernas storlek och sammansättning. Miljön i övrigt bedöms som god utifrån barns rätt till utveckling och lärande samt utifrån barns rätt till en trygg och säker miljö.	8 kap. 8 §
Barn med annat modersmål än svenska får möjlighet att utveckla både det svenska språket och sitt modersmål.	8 kap. 10 §
Rektor har pedagogisk insikt genom utbildning och erfarenhet. Är rektor anställd efter den 1 juli 2019 ska rektor påbörja den obligatoriska befattningsutbildningen så snart som möjligt efter att denne påbörjat sin anställning. Rektor ska sedan ha gått klart utbildningen inom fem år efter första dagen på sin anställning.	2 kap. 11 – 12 §
Förskolläraren/förskollärarna har legitimation och är behöriga.	2 kap. 13- 14 §§ samt 17-18 §§
Enskilda som godkänts av kommunen ska fortlöpande uppfylla kraven i 2 kap. 5 och 5 b §§.	2 kap. 5 §
Kvalitet och inflytande Verksamheten planeras och genomförs på sådant sätt att omsorg, utveckling och lärande bildar en balanserad helhet i verksamheten.	4 kap.



7.3 Riktad tillsyn

Om det indikeras genom en anmälan eller på något annat sätt att det finns brister i huvudmannens verksamhet, kan kommunen besluta om att genomföra en så kallad riktad tillsyn. Det kan innebära att ett beslut om ett oanmält tillsynsbesök fattas och genomförs.

7.4 Kvalitetsgranskning

Då det bedöms som angeläget att särskilt granska någon utvald del av den verksamhet som förskolorna ska bedriva, kan kommunen besluta om att genomföra kvalitetsgranskningar.

7.5 Regelbunden tillsyn i annan pedagogisk verksamhet

Områden som kan komma att granskas	Lagrum i skollagen
Övergripande krav på verksamheten och hur huvudmannen säkerställer att barnets särskilda rättigheter tillgodoses.	25 kap. 6 §
Lokalerna är ändamålsenliga, trygga och säkra.	25 kap. 7 §
Personal som arbetar i verksamheten har utbildning eller erfarenhet av arbete med barn.	25 kap. 7 §
Pedagogisk omsorg bedrivs så att den stimulerar och utmanar barns utveckling och lärande.	25 kap. 7 §
Huvudmannen följer systematisk och kontinuerligt upp och utvärderar sin verksamhet.	25 kap. 8 §

7.6 Riktad tillsyn

Om det indikeras genom en anmälan eller på något annat sätt att det finns brister i huvudmannens verksamhet, kan kommunen besluta att genomföra en så kallad riktad tillsyn. Det kan innebära att ett beslut om ett oanmält tillsynsbesök fattas och genomförs.

8. Barn-och skolnämnden planerar för tillsynen

Varje år beslutar barn- och skolnämnden om kommande års tillsyn. Till grund för nämndens beslut kan tidigare påvisade resultat användas, insamlade dokument om huvudmannens systematiska kvalitetsarbete och andra dokument som bedöms som relevanta användas som underlag. Det kan till exempel vara:

- Enkät till vårdnadshavare
- Enkät till personal
- Observationer i verksamheten

Intervjuer med representanter för huvudmän, rektor, förskollärare, övrig personal kan komma att ske, samt intervjuer med vårdnadshavare.

Slut



Bilaga - sanktionstrappan

Återkallelse av godkännande/rätten till bidrag

Huvudmannen åtgärdar inte ett föreläggande och missförhållandet är allvarligt

Beslut:Barn- och skolnämnden

Skollagen kap. 26. 13§

Överklagan:Skollagen kap 26. 2 § p. 1, 3.

Tillfälligt verksamhetsförbud

Det finns en risk för barns hälsa och säkerhet

Verksamhetsförbudet gäller omedelbart och i högst 6 månader

Beslut:Barn- och skolnämnden

Skollagen kap. 26. 18 §

Överklagan:Skollagen kap. 28. 2 § p 5.

Föreläggande med vite

Huvudmannen åtgärdar inte ett föreläggande

Beslut:Barn- och skolnämnden

Skollagen kap. 26. 10 §

Överklagan:Skollagen kap. 28. 5p. 11

Föreläggande

1. Huvudmannen lämnar inte uppgifter/tillhandahåller sådant som krävs för tillsynen
2. Verksamheten uppfyller inte krav i föreskrifter eller riktlinjer för godkännande

Beslut:Förvaltningschef

Skollagen kap 26. 10 §

Inte

Anmärkning

Mindre allvarliga överträdelser

Beslut:Förvaltningschef

Skollagen kap. 26, 11 §

Inte överklagbart